

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. november 07-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

dr. Mátyus Béla
Jegyzői iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

-

dr. Balogh László sk.
Jegyző

Előterjesztés
Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. november 07-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOH/315-16/2019.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdése alapján a Képviselő-testület az alakuló ülésen vagy az azt követő ülésen az Mötv. alapján megalkotja, vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletét. A szervezeti és működési szabályzat jelen módosítással összhangba kerül a jogszabályi hierarchiában felette lévő jogszabályi rendelkezésekkel, ugyanakkor indokolt a teljes körű felülvizsgálata, ezért javaslom a T. Képviselő-testületnek, hogy az Önkormányzati Bizottságot kérje fel szervezeti és működési szabályzat felülvizsgálatára. Előbbiekre tekintettel szükséges a Lajosmizse Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) felülvizsgálata és módosítása az alábbi pontokban:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2019. március 14. napjától lehetővé teszi a bevezető rész módosítását, erre tekintettel módosítani indokolt az SzMSz bevezető részét. Ennek indoka, hogy a helyi önkormányzat SzMSz-ének megalkotása a helyi önkormányzat sui generis tevékenysége, amelyet bár törvény keretei között, de az Alaptörvényből fakadóan gyakorol, ebből következően az önkormányzat nem származékos, hanem eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvényt kell megjelölni.

Szabályozásra került a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetén a képviselő-testületi ülés összehívásának, vezetésének módja az SzMSz 8. § (3) bekezdésében. Indokolt az SzMSz 8. § (8) bekezdésének a módosítása, mivel szükségszerű, hogy a közös hivatalokat fenntartó önkormányzatok együttes ülést is tartsanak. A szabályozás akkor felel meg legjobban a vele szemben támasztott igényeknek, ha az teljes körű, ezért szabályozni szükséges ki jogosult kezdeményezni az ülés összehívását, mi a helyszíne és milyen módon történik a jegyzőkönyvvezetés?

Pontosításra került az SzMSz 9. § (4) bekezdése a közmeghallgatás tárgya vonatkozásában annak érdekében, hogy a rendelkezése az Mötv. 54. § előírásainak maradéktalanul megfeleljen.

Az SzMSz. 4. melléklete tartalmazta Lajosmizse Város Önkormányzata és Lajosmizse Város Roma Nemzetiségi Önkormányzata között létrejött Együttműködési Megállapodást. Tekintettel azonban arra, hogy a megállapodás kétoldalú jogügylet, ebből következően a szerződés jogszabályváltozás folytán már nem tartozik a helyi jogalkotói hatáskörbe, ezért annak a mellékletben való elhelyezésének megszüntetése indokolt.

Javaslom a Tisztelt Képviselő testületnek, hogy két állandó bizottság kerüljön megválasztásra. Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság néven összevonásra kerülne a Pénzügyi Ellenőrző Bizottság és a Mezőgazdasági Bizottság a bizottságok eddigi feladat- és hatásköreinek megtartásával. Változatlan feladat- és hatáskörrel javaslom az Önkormányzati

Bizottságot, amely – többek között - ellátja (átveszi, nyilvántartja, ellenőrzi, szükség esetén vizsgálja) a vagyonyilatkozatokkal kapcsolatos feladatokat is.
Javaslom továbbá a tanácsnoki tisztség megszüntetését.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen társadalmi, gazdasági hatása nincs. A bizottságok összevonása költségmegtakarítást eredményez.
2. Környezeti és egészségi következményei:
A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.
3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
A rendeletben foglaltak végrehajtása az adminisztratív terheket csökkenti.
4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:
Az Mötv. 43. § (3) bekezdése alapján a Képviselő-testület az alakuló, vagy az azt követő ülésen felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét. Ennek elmaradása mulasztásos törvénytértést eredményez.
5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:
A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Fentiekre tekintettel az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetet és annak indokolását, valamint az alábbi határozat-tervezetet terjesztem a Tisztelt Képviselő-testület elé:

Határozat-tervezet

...../2019. (...) ÖH.

Felkérés az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatának teljes körű felülvizsgálatára

Határozat

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felkéri Lajosmizse Város Önkormányzatának Önkormányzati Bizottságát, hogy vizsgálja felül az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát és tegyen javaslatot annak módosítására.

Felelős: Képviselő-testület
Határidő: 2019. november 7.

Lajosmizse, 2019. november 6.

Basky András sk.
polgármester

Rendelet-tervezet

**Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (...) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló
11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

(1) Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV.14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Lajosmizse Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelet 1. melléklet 2.1.a pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Önkormányzati Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

(1) A Rendelet 8. § (2)-(3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az üléseket lehetőség szerint minden hónap harmadik csütörtöki napjára 13.00 órára, a Városháza dísztermébe hívja össze a polgármester, tartós akadályoztatása esetén a polgármester által általános helyettesként kijelölt alpolgármester úgy, hogy a meghívót és a napirendhez kapcsolódó írásos anyagokat a meghívottak legalább az ülést megelőző 5 nappal hamarabb kézhez kapják. Az ülés díszteremtől eltérő helyen történő megtartásáról az ülés összehívója dönt.

(3) A polgármesteri és az általa általános helyettesként kijelölt alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetén a Képviselő-testület ülését a másik alpolgármester hívja össze és vezeti.”

3. §

(1) A Rendelet 8. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A Képviselő-testület évente egyszer a jegyző beszámolási kötelezettségének tárgyalására együttes ülést tart Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületével. Az ülés összehívását a polgármesterek együttesen teszik meg. Az ülés helyszínét a polgármesterek szóban egyeztetik. Az együttes ülésről közös jegyzőkönyv készül. A Lajosmizsei Közös

Önkormányzati Hivatalt érintő tárgykörben együttes ülés tartását a polgármesterek bármelyike kezdeményezheti.”

4. §

(1) A Rendelet 30. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az állandó bizottságok megnevezése és létszáma:

- a) Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság: ...fő
- b) Önkormányzati Bizottság: ...fő”

5. §

A Rendelet 36. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az Önkormányzat a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény alapján külön együttműködési megállapodásban rögzíti a Lajosmizse Város Roma Nemzetiségi Önkormányzattal történő együttműködés szabályait.”

6. §

- (1) A Rendelet 8. § (6) bekezdésében a „telefaxon” szövegrész helyébe a „telefonon” szöveg lép.
- (2) A Rendelet 9. § (4) bekezdésében a „közérdekű” szövegrész helyébe a „helyi közügyeket érintő” szöveg lép.
- (3) A Rendelet 30. § (1) bekezdésében a „három” szövegrész helyébe a „kettő” szöveg lép.

7. §

A Rendelet 1. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

8. §

(1) Hatályát veszti a Rendelet:

- 1. 8. § (5) bekezdés b) pontja
- 2. III. fejezet címében a „tanácsnok” szövegrész
- 3. 32. § (2) bekezdés e) pontja
- 4. „A tanácsnok” alcíme
- 5. 35. §-a
- 6. 39. § (1) bekezdés d) pontja
- 7. 4. számú melléklete.

9. §

- (1) Ez a rendelet 2019. november 7-én ...:.... órakor lép hatályba.
- (2) A rendelet 2019. november 8. napján hatályát veszti.

Basky András
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A rendelet kihirdetésének napja: 2019. november 7. ...:.... óra

dr. Balogh László
jegyző

A KÉPVISELŐ-TESTÜLET ÁLLANDÓ BIZOTTSÁGAINAK RÉSZLETES FELADAT- ÉS HATÁSKÖREI

1. Pénzügyi Ellenőrző és Mezőgazdasági Bizottság

1. Véleményezi, javaslatot tesz:

- a) az államháztartásról szóló törvény alapján kötelező tájékoztatót, felújítási célú előirányzatainak felhasználását,
- b) az éves pénzmaradvány felhasználására és felosztására vonatkozó javaslatot.
- c) előzetesen a hitel felvételének indokait és gazdasági megalapozottságát.
- d) a közlekedési feladatokkal és közlekedési koncepciókkal, az építéssel összefüggő tervekkel, a közmű- az úthálózat fejlesztéssel kapcsolatos tervekkel, koncepciókkal, a zöldterület kialakításával, ezzel kapcsolatos tervekkel és koncepciókkal összefüggő előterjesztéseket; építési telkek ármegállapítására vonatkozó javaslatokat
- e) a felhalmozási célú javaslatokat;
- f) városi önkormányzat által alapított gazdasági társaságok kommunális és környezetvédelmi tevékenységét;
- g) az idegenforgalommal kapcsolatos javaslatokat, helyzetfelmérést;
- h) gazdasági programra, helyi adókra tett javaslatokat;
- i) értékteremtő közmunkaprogram kialakításával kapcsolatos előterjesztéseket;
- j) közösségi célú alapítványi forrás átvételét, átadását;
- k) az önkormányzat vagyongazdálkodásáról és a versenyeztetés rendjéről szóló helyi rendeleteket, s szükség szerint javaslatot tesz azok módosítására;
- l) önkormányzati lakásgazdálkodásra és hasznosításra vonatkozó helyi rendeleteket és javaslatot tesz azok szükség szerinti módosítására;
- m) véleményezi a környezetvédelmi tárgyú előterjesztéseket; az önkormányzati környezetvédelmi alap felhasználását;
- n) a Képviselő-testület hatáskörében kiírt pályázatokra érkezett ajánlatokat;
- o) a lakásokról és helyiségekről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott ügykörökben;
- p) a településrendezési eszközöket (településszerkezeti terv, szabályozási terv, helyi építési szabályzat, stb.);
- q) gazdasági kamarákkal, érdekvédelmi, érdekképviselői szervekkel való együttműködést;
- r) intézmény alapítását, átszervezését, megszüntetését;
- s) közterület elnevezését, emlékmű állítását, műemlék felújítását, továbbá tájékoztató- és utcanév táblák elhelyezésével kapcsolatos előterjesztéseket;
- t) városi vagyon működtetésével, hasznosításával, értékesítésével összefüggő javaslatot;
- u) javaslatot tehet a Lajosmizse Város Díszpolgára kitüntető címre, Lajosmizse Város Településfejlesztéséért Díj, valamint a Lajosmizse Város Közzolgálatáért Díj odaítélésére és véleményezi a beérkezett javaslatokat;
- v) fogadja a Környezetvédelmi Díj elnyerésére benyújtott pályázatokat, és javaslatot tesz a Képviselő-testület felé a Díj odaítélésére;
- w) a feladatkörébe tartozó fentiekben fel nem sorolt önkormányzati rendelet alkotására vonatkozó, vagy határozat meghozatalára irányuló előterjesztéseket.
- x) a várost érintő területfejlesztéssel kapcsolatos előterjesztéseket

- y) az adott évi közbeszerzési terv megalkotásával, és módosításával kapcsolatos előterjesztéseket, továbbá a közbeszerzés köteles beszerzésekkel, valamint a lefolytatásra kerülő közbeszerzési eljárásokkal kapcsolatos előterjesztéseket;
- z) mezőgazdasági rendezvények, termelői térségi versenyek szervezését.

2. Dönt:

- a) A lakossági kezdeményezésre önkormányzati támogatással megvalósuló utcaközösségek által benyújtott járdaépítési pályázatokról.
- b) Azon kérelmek elbírálásáról, akik az egyes szociális ellátásokról szóló önkormányzati rendeletben foglalt feltételek alapján nem jogosultak rendkívüli települési támogatásra.

3. Pénzügyi ellenőrzést végezhet:

A Képviselő-testület döntése alapján az Önkormányzatnál és intézményeinél, s ennek keretében különösen:

- a) a bizonylati rend és fegyelem érvényesítése,
- b) a pénzkézelési szabályzat megtartásának ellenőrzése,
- c) a vizsgálati megállapítások írásba foglalása,
- d) a gazdálkodással, a vagyonkezeléssel kapcsolatos megállapítások és észrevételek eljuttatása a Képviselő-testülethez;
- e) működése során szerzett tapasztalatok alapján állást foglal és kezdeményezi a színvonalas és jó munka elismerését vagy a szabálytalanság megszüntetését, szükség esetén a felelősségre vonást.

2. Önkormányzati Bizottság

1. A bizottság véleményezi, javaslatot tesz:

- a) Véleményezi a Szervezeti és Működési Szabályzat hatályosulását, szükség szerint javaslatot tesz annak módosítására;
- b) A város egészségügyi, gyermekjóléti, szociális ellátásának továbbfejlesztésére vonatkozó, illetve az ifjúság egészséges életmódra való nevelésével kapcsolatos előterjesztésekre;
- c) A Képviselő-testület döntéseinek megfelelően véleményezi az egészségügyi, gyermekjóléti, szociális ellátással kapcsolatos felmérések szükségességét;
- d) Véleményezi az intézményvezetői állásokra beadott pályázatokat, valamint egyes feladatoknak feladat-ellátási szerződés útján történő ellátására vonatkozó javaslatokat, szerződés-tervezeteket;
- e) Véleményezi az intézmény alapítására, átszervezésére, szervezeti, strukturális fejlesztésére, korszerűsítésére, megszüntetésére vonatkozó javaslatokat;
- f) Az oktatási-nevelési, közművelődési koncepciókat, előterjesztéseket, az ifjúsággal kapcsolatos beszámolókat, melyek alapján fejlesztési terv készítésére tesz javaslatot az önkormányzat ifjúsággal kapcsolatos feladatainak megoldása érdekében;
- g) Az intézmények tevékenységéről szóló beszámolóját, működését;
- h) Javaslatot tesz a sportszervezetek, valamint a társadalmi szervezetek által benyújtott támogatási igények elbírálására;
- i) Az önkormányzat intézményeivel vagy azok valamely telephelyével nem azonos helyrajzi számon lévő szolgálati lakások nem lakás céljából történő bérlete esetén véleményezési jog illeti;
- j) A város, az ifjúság egészséges életmódra nevelésével, a tömegsporttal kapcsolatos előterjesztéseket;
- k) Javaslatot tehet a Lajosmizse Város Díszpolgára kitüntető cím, továbbá Lajosmizse Város Sportjáért Díj, Lajosmizse Város Ifjúságának Neveléséért és Oktatásáért, a Lajosmizse Város Egészség- és Szociális Ügyéért, Lajosmizse

Város Közművelődéséért díj és a Lajosmizse Városért Díj odaítélésére, valamint véleményezi a beérkezett javaslatokat;

- l) Véleményezi azokat az előterjesztéseket, melyek az egyházakkal, civil és sport szervezetekkel és a helyi kisebbséggel kapcsolatosak;
- m) véleményezi a település sportkoncepcióját a testnevelési- és sportfejlesztési célkitűzéseket és feladatokat, a korosztályos egymásra-épültség és utánpótlásra nevelés elveire is figyelemmel;
- n) külföldi önkormányzatokkal való kapcsolatfelvételt;
- o) javaslatot tesz a polgármester jutalmazására;
- p) A szociális alap- és szakellátás fejlesztésével kapcsolatos javaslatokat;
- q) Az önkormányzati vagyon hasznosítására irányuló indítványokat;
- r) A feladatkörébe tartozó fentiekben fel nem sorolt önkormányzati rendelet alkotására vonatkozó, vagy határozat meghozatalára irányuló előterjesztéseket
- s) az elismerő oklevéllel kapcsolatos előterjesztéseket

2. A bizottság dönt:

- a)
- b) a lakásokról és helyiségekről szóló önkormányzati rendeletben meghatározott ügykörökben;
- c) Megállapítja az első lakáshoz jutó fiatal házaspár támogatását.
- d)
- e) A Bursa Hungarica pályázatra beérkezett pályázatokról.
- f)

3. A bizottság egyéb feladatai:

- a) Ellátja a Képviselő-testület titkos szavazásának lebonyolításával kapcsolatos teendőket.
- b) A bizottság a Mötv-ben, valamint az Ügyrendjében szabályozottak szerint nyilvántartja és ellenőrzi a vagyonnyilatkozatokat, valamint elvégzi azok vizsgálatát.
- c) A Mötv-ben szabályozottak szerint átveszi a bizottság az összeférhetetlenség alapjául szolgáló jogviszonyról, írásban megerősített lemondást, kivizsgálja az önkormányzati képviselők összeférhetetlenségének, valamint méltatlanság megállapítására irányuló kezdeményezést, és ennek alapján javaslatot tesz a Képviselő-testületnek.
- d) A sporttámogatással kapcsolatos pályázatok kiírása.
- e) Kapcsolatot tart: egyházakkal, civil és sportszervezetekkel, helyi kisebbséggel, a településen a testneveléssel, sporttal foglalkozó szervezetekkel, szabadidősportot folytató társadalmi csoportokkal;
- f) A közművelődési célú pályázatok kiírása és elbírálása
- g) kapcsolatot tart a településen tevékenykedő, az ifjúsággal foglalkozó szervezetekkel.”

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel a Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelet 2019. november 7-i Képviselő-testületi ülésre beterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 43. § (3) bekezdésében előírja, hogy a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen megalkotja vagy felülvizsgálja a szervezeti és működési szabályzatát. A magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés érdekében a Lajosmizse Város Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 11/2011. (IV. 14.) önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

2. Részletes indokolás

1. §-hoz

A szervezeti és működési szabályzat bevezető részének a módosítását a hatályos jogszabályi rendelkezéseknek való megfelelés indokolta.

2. §-hoz

A szervezeti és működési szabályzatban szabályozásra kerül az ülés összehívásának időpontja.

A polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, a tartós akadályoztatásuk esetén a Képviselő-testület ülésének összehívását és vezetését Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mötv.) előírása szerint szabályozni szükséges.

3. §-hoz

Szabályozásra kerül a képviselő-testületek együttes ülés tartásának rendje.

4. §-hoz

Meghatározásra kerülnek az állandó bizottságok és azok létszáma.

5. §-hoz

A szervezeti és működési szabályzat mellékletét képezte a Lajosmizse Város Roma Nemzetiségi Önkormányzattal kötött együttműködési megállapodás. Megállapításra kerül, hogy a jövőben külön együttműködési megállapodást kötnek a felek, amely kétoldalú jogügylet és nem helyi jogalkotói hatáskör.

6. §-hoz

Az Mőtv. 54. §-ának megfelelően módosításra kerül a közmeghallgatás tárgya. Az önkormányzat állandó bizottságainak száma háromról kettőre csökken.

7. §-hoz

Szabályozásra kerül az állandó bizottságok részletes feladat- és hatáskörei.

8. §-hoz

Hatályon kívül helyező rendelkezések a tanácsnoki tisztség megszűnése, illetőleg a nemzetiségi önkormányzattal való együttműködési megállapodásnak a szervezeti és működési szabályzatból való kivezetése miatt indokoltak.

9. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.